

UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH O WARTOŚCI SZACUNKOWEJ DO 30 000 EURO

Podstawa prawna – art. 4 pkt. 8 pzp

Wzorcowy regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej do 30 000 euro – został opublikowany na stronie Urzędu Zamówień Publicznych <https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/wzorcowe-dokumenty/wzorcowe-regulaminy>

UWAGA: Zgodnie z informacją na stronie UZP: Działając na podstawie art. 154 pkt 10 ustawy Prawo zamówień publicznych, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przygotował wzór regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty wskazanej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych (powstały w oparciu o obecnie obowiązujące przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych). **Podkreślenia wymaga, że dokument ma charakter wyłącznie przykładowy, a jego stosowanie jest dobrowolne. Zamawiający mogą modyfikować wzór regulaminu, dostosowując jego treść do swoich potrzeb, w szczególności w zakresie wartości zamówienia, od której stosowany będzie regulamin, metod szacowania wartości zamówienia, kryteriów wyboru wykonawcy, wprowadzenia słownicka pojęć czy przesłanek odstąpienia od stosowania regulaminu. Dokonując modyfikacji należy jednak mieć na uwadze obowiązek przestrzegania przez zamawiających stosownych przepisów (w tym ustawy o finansach publicznych) oraz podstawowych zasad udzielania zamówień publicznych, tj. zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i przejrzystości.**

KRÓTKI PRZEWODNIK O CZYM PAMIĘTAĆ I NA CO ZWRÓCIĆ UWAGĘ

Zagadnienie	Wskazówki
Zakres stosowania regulaminu dla zamówień do 30 000 euro	W obowiązujących przepisach ustawy pzp brak jest obowiązku wprowadzania w jednostce regulaminu dla tych zamówień. Należy jednak przyznać, że wprowadzenie takiego regulaminu umożliwia nadzór na samym procesem udzielania zamówień publicznych dla tych wartości szacunkowych, a ponadto pozwala wyeliminować (lub zminimalizować) ryzyko nieprawidłowości. Jeżeli zamawiający wprowadza regulamin dla zamówień o wartości do 30 000 euro i nie rozbudowuje w nim tematu zakresu stosowania, to należy uznać, że ten regulamin będzie miał zastosowanie do każdego zamówienia o wartości do 30 000 euro (np. o wartości szacunkowej 5 euro). W związku z powyższym zasadnym jest wprowadzenie różnych procedur udzielania zamówień o wartości do 30 000 euro dla różnych progów wartościowych: np. - do 1 000 euro; - od 1 001 do 5 000 euro; - od 5 001 do 15 000 euro; - od 15 001 do 30 000 euro. W takim przypadku dla każdego progu można przewidzieć inny sposób wyboru wykonawcy, któremu zostanie udzielone zamówienie – przy zastosowaniu zasady, że im większy próg wartościowy tym bardziej sformalizowane postępowanie zamawiającego w tym zakresie. Ilość progów i ich wartości mogą być dowolne. UWAGA: Wzorcowy regulamin opracowany przez UZP nie zawiera podziału sposobu udzielenia tych zamówień w zależności od ich wartości szacunkowej. Natomiast wprowadzenie w § 4 pkt. 1 tego regulaminu różnych sposobów wyboru wykonawcy, pozwala na wybór uproszczonego „trybu” dla wszystkich zamówień – w tym tych o małej wartości szacunkowej. Jeżeli natomiast zamawiający przewidziałby wyłącznie jedną, skomplikowaną formalnie procedurę bez wprowadzenia progów stosowania (wg przykładu powyżej) – zobowiązany będzie do zastosowania tej procedury dla każdego, nawet najmniejszego wartościowo zamówienia.

Zastosowanie przepisów pzp	Zgodnie z literalnym brzmieniem art. 4 pkt. 8 pzp: <u>Ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.</u> Dosłowne odczytanie tego przepisu sugeruje, że żaden przepis ustawy pzp nie ma zastosowania do tych zamówień. Tymczasem koniecznym jest uznanie, że zamawiający musi zastosować przepisy pzp dotyczące definicji przewidzianych w pzp, sumowania i dzielenia zamówień, a także częściowo obliczenia wartości szacunkowej. Jest to niezbędne do uniknięcia zarzutu podziału zamówienia niezgodnie z przepisami ustawy pzp. Tylko zastosowanie tych przepisów pozwoli na prawidłowe stwierdzenie zaistnienia podstawy do udzielenia zamówienia na podstawie art. 4 pkt. 8 pzp.
Obliczenie wartości szacunkowej zamówienia	W ocenie Autora wskazane jest zastosowanie metod szacowania wartości zamówienia określonych w ustawie pzp. Wynika to bezpośrednio z obowiązku wykazania jako spełnienia przesłanki, że dane zamówienie nie przekracza wartościowo 30 000 euro. Oczywiście można zastosować inne metody usprawiedliwiając to treścią art. 4 pkt. 8 pzp. Ze względów ostrożnościowych wydaje się jednak, że taki sposób postępowania powinien być zarezerwowany wyłącznie dla postępowań o wartości szacunkowej, która bez względu na ewentualne różnice w wynikach szacowania – na pewno nie przekroczy wartości 30 000 euro. Jeżeli zamówienie posiada wartość szacunkową niewiele niższą niż 30 000 euro należy zachować maksymalną ostrożność i wykazać staranność w szacowaniu wartości zamówienia.
Opis przedmiotu zamówienia	Opis przedmiotu zamówienia jest niezbędny do udzielenia i zrealizowania zamówienia o wartości do kwoty 30 000 euro. Nie musi być przygotowany według przepisów ustawy pzp. Jednocześnie jednak musi on być przygotowany w sposób : - umożliwiający wykonawcy podjęcie decyzji o zawarciu umowy (złożeniu oferty); - umożliwiający wykonawcy przygotowanie oferty cenowej; - zapewniający zrealizowanie zamówienia zgodnie z potrzebami zamawiającego; - zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.
Wybór wykonawcy (w tym wyjaśnienie wątpliwości, poprawianie i uzupełnianie)	Zamawiający może przewidzieć: - kilka sposobów wyłonienia wykonawcy do wyboru przy udzielaniu konkretnego zamówienia (np. jak w § 4 pkt. 1 regulaminu opublikowanego przez UZP); - jeden obowiązkowy sposób wyłonienia wykonawcy, który może być zróżnicowany w zależności od progu wartościowego jeżeli zamawiający je wprowadził. UWAGA: Bez względu na przyjęte rozwiązanie regulamin powinien przewidywać sposób postępowania w przypadku, gdy wykonawcy nie uda się wybrać w ramach przewidzianego sposobu. Może to być w szczególności wprowadzenie odpowiedniego trybu postępowania (np. zmniejszenie ilości uzyskanych ofert, powtórzenie procedury itp.) W trakcie wyboru wykonawcy konieczne jest w szczególności wskazanie sposobu obliczenia ceny. Sposób musi gwarantować uwzględnienie w cenie ofertowej wszystkich potrzeb zamawiającego w zakresie przedmiotu zamówienia. Na etapie wyboru wykonawcy może pojawić się konieczność wyjaśnienia wątpliwości, poprawienia lub uzupełnienia złożonej oferty. Powyższe może zostać określone w regulaminie pod warunkiem, że jego treść jest przekazywana wykonawcom. W przeciwnym wypadku konieczne jest przekazanie przyjętych przez zamawiającego zasad wykonawcom (np. w ogłoszeniu lub zaproszeniu do złożenia oferty cenowej). Jeżeli zamawiający powyższych kwestii nie uregulował, wydaje się zasadnym przyjęcie, że może wystąpić do wykonawcy zarówno o wyjaśnienie, poprawienie lub uzupełnienie. Zamawiający nie stosuje wprawdzie przepisów ustawy pzp, ale podjęte w tym zakresie czynności muszą być zgodne z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Informacje / dokumenty przekazywane wykonawcom	Zamawiający zobowiązany jest do przekazania wykonawcom wszystkich niezbędnych informacji umożliwiających podjęcie decyzji o złożeniu oferty oraz wyliczenie ceny ofertowej. Przekazywane informacje i dokumenty będą zależne od charakteru przedmiotu zamówienia oraz sposobu wybrania wykonawcy. W szczególności jest to opis przedmiotu zamówienia, sposób obliczenia ceny ofertowej, wymagane od wykonawcy dokumenty (np. kosztorys), termin złożenia ofert itp. Zamawiający nie ma obowiązku żądania od wykonawców złożenia dokumentów dotyczących wykazania spełnienia warunków udziału w postępowaniu oraz braku podstaw do wykluczenia. Jednocześnie należy zauważyć, że zamawiający może taki wymóg wprowadzić w zakresie wynikającym z wielkości i charakteru przedmiotu zamówienia, w tym postawić warunki udziału w postępowaniu. Podobnie zamawiający może żądać od wykonawców złożenia dokumentów przedmiotowych tj. dotyczących oferowanego przedmiotu zamówienia (np. karty katalogowe).
Wskazanie osób odpowiedzialnych	Regulamin powinien określać: - kolejne etapy do wykonania w ramach udzielania zamówienia o wartości do 30 000 euro; - osoby odpowiedzialne za wykonanie poszczególnych czynności. Powyższe zapisy będą porządkowały proces udzielania zamówień o wartości do 30 000 euro u danego zamawiającego. W przypadku braku tych zapisów konieczna jest analiza struktury organizacyjnej tego zamawiającego oraz przypisanych jego pracownikom zakresów czynności.
Dokumentowanie	Regulamin może przewidywać obowiązek wytworzenia w ramach procedury udzielania zamówień o wartości do 30 000 euro konkretnych dokumentów np. opisu przedmiotu zamówienia, wniosku o udzielenie zamówienia, ogłoszenia o zamówieniu, zapytania cenowego, protokołu z szacowania wartości przedmiotu zamówienia itp. W przypadku gdy regulamin nie określa niezbędnych dokumentów albo wskazuje wyłącznie wybrane – należy przyjąć metodę dokumentowania tych czynności, które mają wpływ na wybór wykonawcy i udzielenie zamówienia (w szczególności szacowanie wartości przedmiotu zamówienia i sposób wyboru wykonawcy). Celem tych czynności powinno być zapewnienie przez zamawiającego możliwości wykazania sposobu wyboru wykonawcy oraz braku naruszenia obowiązujących przepisów prawa.
Zastosowanie ustawy o finansach publicznych	W procedurze udzielania zamówień o wartości do 30 000 euro konieczne jest zachowanie zasad dokonywania wydatków publicznych zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych: <i>Wydatki publiczne powinny być dokonywane:</i> 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań
Zastosowanie kodeksu cywilnego	Kodeks cywilny ma zastosowanie do wszystkich aspektów realizacji zawartych umów, a także wszystkich przepisów związanych z reprezentowaniem wykonawcy. Ponadto kodeks cywilny reguluje sposoby zawarcia umowy (model ofertowy, negocjacyjny i przetargowy), przy czym zamawiający może te sposoby w dowolnym zakresie modyfikować.
Postępowanie w przypadku braku regulacji	W przypadku braku regulacji jakiegos aspektu udzielania zamówień o wartości do 30 000 euro, konieczne jest podjęcie czynności w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej i równego traktowania wykonawców oraz zasad wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.